

ПРОТОКОЛ

от заседание на работна група за дейността на институциите в предучилищното образование, назначена със Заповед № СОА18-РД91-300/27.08.2018 г. на кмета на Столична община

На 12.12.2018 г. в залата на ул. „Париж“ № 1, се проведе планирано заседание на работната група.

На заседанието присъстваха:

1. Малина Едрева – председател на Комисия по образование, култура, наука и културно многообразие към СОС
2. Доц. д-р Годор Чобанов – зам.-кмет направление „Култура, образование, спорт и превенция на зависимости“ в СО
3. Емил Миков – гл. експерт в дирекция „Образование“
4. Боряна Тасева – гл. експерт в дирекция „Образование“
5. Йолита Годорова – юрисконсулт в дирекция „Образование“
6. Д-р Моника Чеуз – директор на дирекция „Здравеопазване“
7. Огнян Лютаков – юрисконсулт в дирекция „Здравеопазване“, СО
8. Георги Георгиев – юрисконсулт в дирекция „Здравеопазване“, СО
9. Цветанка Христова – дирекция „Здравеопазване“, СО
10. Албена Генова – гл. експерт отдел „Централизиран информационни системи“ – дирекция ИОТ в СО
11. Янка Никодимова – началник отдел „Централизиран информационни системи“, дирекция ИОТ в СО
12. Иванка Харбалиева – директор на ДГ № 99
13. Афродита Ильовска – директор на ДГ № 19
14. Мария Вацева – директор на СДЯ № 31
15. Миряна Маламин-Сирийски – експерт към ПКОКНKM към СОС, Фондация „Светът на Мария“
16. Саня Конакчиева – зам.-председател на Сдружение „Настоящи и бъдещи майки“
17. Веселина Гачева – председател на Сдружение „Настоящи и бъдещи майки“
18. Антонина Кенова – Национален инициативен комитет за качествена и иновативна образователна система
19. Цвета Брестничка – председател на УС на Асоциация „Родители“
20. Пламена Николова – програмен координатор „Образование“ – Национална мрежа за децата

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

1. Запознаване с Правила за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община.
2. Разни.

По т. 1:

- Представено бе накратко предложението за правилата за прием в детски ясли, което бе предварително разпратено на членовете на групата

- обсъдена бе необходимостта да има отделни правила поради нормативната им обособеност с приемането на ЗПУО. Посочено бе, че сегашните правила са същите както преди приема на новия закон.

- поставен бе въпросът, че това разделяне все пак е объркващо за родителите.

- коментира се необходимостта да има актуализация на Правилата за прием в детските ясли съобразно дискусиите по Наредбата за приема в детските градини и обсъдените и одобрени въпроси.

- коментари по т. 2.2.3. Раздел: Процедури. Класиране: посочено е, че предложението е изцяло с актуализацията на Наредбата за прием на деца в ДГ, съобразно досегашните дискусии.

- посочва се, че и т. 2.2.4. също е синхронизирана с досегашните дискусии.

- коментира се въпросът с приема на деца със СОП в детските ясли, като беше посочено, че няма понятие СОП приложимо към СДЯ и че образователните потребности на децата се определят след 3-годишната им възраст. Документите за диагностициране се дават след 3-годишната възраст.

- коментира се т. 2.2.6. – групите за прием от месец септември, на първо класиране с предимство се класират децата по социални критерии, които не могат да бъдат повече от 40% от общия брой на обявените свободни места, като до сега са били 30%. Обсъдено бе, че промяната на процента е свързан със синхронизация с Наредбата за ДГ, посочено бе, че винаги съотношението е било 40/60 за социални спрямо общи критерии, единствената промяна е била през 2018 г., когато съотношението при приема е било 30 / 70.

- коментира се т. 2.3.7. и предложената промяна за замяна на текста „...дете със специални образователни потребности...“ с „...дете с хронично заболяване...“.

- Поставен бе въпроса защо се приемат деца с ХЗ, след като в Наредбата за прием в ДГ няма да се приемат деца в яслени групи с ХЗ. Посочено бе, че има деца с ТЕЛК, които са деца с ХЗ, по данни това са 14 деца за учебната 2018/2019 г.

- Очерта се различен подход при приема на деца с ХЗ в яслени групи в ДГ и в СДЯ.

- Направено бе предложение да се приемат децата с работна група, т.е. не автоматично, а след разглеждане и обсъждане на случая.

При дискутирането на предложенията представител на Сдружение „Настоящи и бъдещи майки“ посочи, че няма правно основание за прием на деца с ХЗ в СДЯ. Представители на дирекция „Здравеопазване“ посочиха, че няма задължение за прием на деца с ХЗ до 3-годишна възраст, но има право да се приемат. Към настоящия момент Правилата за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на СО, приети от СОС, позволяват да се приемат деца с ХЗ. Посочиха и че броят за прием на деца с ХЗ в яслена група е намален от 10 на 3.

- посочено бе, че тези деца в Пловдив участват наравно с другите в класирането.

- отново бе повдигнат въпроса за разминаването по този въпрос между Наредбата за прием в ДГ и правилата за прием на деца в СДЯ.

- Предложение за допълнение и синхронизация на Правилата с Наредбата, като се допълни, това което е посочено в т. 2.3.7. в Наредбата за прием в ДГ, както и да се премахне: „...правото на директора да откаже записване на дете с ХЗ“.

Т. 2.5.2. Отписване. Условието за отписване на деца от СДЯ са идентични с условията за отписване на деца от ДГ.

- Коментари по точките, които се дават на работещи родители и студенти. Направени са предложения за изравняване на точките на редовните студенти с работещите родители.

- СНБМ са изпратили по ел. поща свое аргументирано становище относно предложенията за изменение и допълнение на наредбата за прием на деца в ДГ, в което предлагат точките по общ критерий № 3 Работещ родител /или в отпуск за отглеждане на дете/ да бъдат 5 /пет/. Извадка от мотивите, посочени към предложението са: „...Конвенцията за правата на детето е ратифицирана, обнародвана в "Държавен вестник" и влязла в сила за Република България. По силата на чл. 5, ал. 4 от Конституцията тя е част от вътрешното право на страната и има предимство пред тези норми на вътрешното законодателство, които ѝ противоречат. За прилагането на императивната разпоредба на чл. 18, т. 3 от Конвенцията е необходимо да се предприемат подходящи мерки. Предлагаме изменение на чл. 18 от Наредбата, в частта отнасяща се до работещ родител /ОК 3/. Точките по този критерий следва да бъдат увеличени. За постигане изпълнението на чл. 18, т. 3 от Конвенцията за правата на детето, СНБМ предлага точките по този общ критерий да бъдат 5 /пет/. Предложените 2 /две/ точки не са достатъчни за изпълнение целта на Конвенцията и правата, определени с нея.“

- направено е предложение ДЯ да имат правила, където по-точно да се прецизира срокът за съхранение на личните данни, на което е отговорено, че има длъжностно лице за съхранение на личните данни и това е регламентирано.

- предложение по Параграф 4 за създаване на целева работна група с НПО към СДЯ. По предложението бе коментирано, че работните групи стават много и се предлага да няма отделна работна група, а обща. НПО се обединиха около това работната група да е обща. Обсъди се вариант, да се посочи, че е възможно да се създаде при необходимост целева работна група, а не, че се създава и за сега въпросите да се обсъждат в общата работна група, както и до момента.

- предложения по Параграф 5 – налице е противоречие за това кога да се прехвърлят местата на децата с ХЗ, въпросът остава да бъде решен със становища.

- предложения по Параграф 6. Дефинициите „семейство“ и „домакинство“: дискусиата се поражда от различните употреби и различните дефиниции, които се използват в ЗСП и ЗСПД. Реши се да се приложи дефиниция, съобразно казуса на общината за приема на деца. Коментирано бе следното:

- Двата закона предлагат различни дефиниции и е необходимо да се обединим за един от двата.
- Родителите с граждански брак и живеещите на семейни начала следва да имат еднакви права и задължения.
- По-резонно е да стъпим на легалната дефиниция в Закона за социално подпомагане. Имаме право в Наредбата да изградим нова дефиниция.
- предложено бе да се включи и фактическото съпружеско съжителство и необходимостта да се прецизира във финалните текстове да бъдат съобразени дефиницията за семейство, като се промени, това, което е заложено в Правилата за ДЯ.
- Посочи се, че необходимостта от дефиниция за семейство се налага и поради факта, че при кандидатстване за прием на дете в ДГ се посочват и братовчеди, живеещи на същия адрес, за да получат допълнителни точки като многодетно семейство.

Общи коментари

- На 17.12.2018 г. Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за прием на деца в общинските детски градини и в подготвителните групи в общинските училища на територията на Столична община и Проект за изменение и допълнение на Правила за приемане на деца в общинските самостоятелни детски ясли на територията на Столична община ще бъдат публикувани на електронната страница на Столична община, за обществени консултации.
- необходимо е да се съобрази, че ДЯ е услуга, но не социална такава. Принципът на приема трябва да бъде съобразен с това на кого искаме да дадем предимство, тъй като не е възможно пълно обхващане на всички деца. Когато детето навърши 5-годишна възраст посещението на детска градина става задължително.
- да се помисли по въпроса и да се направи разлика между задължението на институциите да осигуряват подкрепа за личностно развитие на деца със СОП над 3-годишна възраст и наличието на правна норма, която регламентира приема на деца от 10 месеца до 3-годишна възраст в яслените групи на ДГ, без задължение за осигуряване на подкрепа за личностно развитие.
- Становището на СНБМ по отношение изменение на наредбата за прием на деца в ДГ относно приема на деца с хронични заболявания, изпратено по ел. поща, е следното:

„Чл. 14, ал. 8 от Наредбата следва да бъде изменена и допълнена в две посоки:

1. В края на изр. първо, от необходими документи по ДК 18 да отпадне протокол на ЛКК. Документите за деца с ХЗ през настоящата година създадоха значителни проблеми и за директорите на детски градини, които са длъжностните лица отговорни за реалното осъществяване на приема, проблемът е коментиран многократно на заседания на работната група, но до настоящия момент все още не е намерено правилно и работещо решение.

2. Изр. второ да бъде отделна разпоредба. На първо място да не се допуска противоречие с чл. 9, ал. 1 от Наредбата за приобщаващото образование, разпоредба

която се отнася и до децата страдащи от хронични заболявания, а именно „Чл. 9. (1) Ранното оценяване по чл. 8, ал. 3, т. 1 се извършва на децата от 3 години до 3 години и 6 месеца при постъпване за първи път на детето в детската градина“. В Наредбата за прием изрично да бъде записано, че прием на деца с хронични заболявания се осъществява в групите, в които се обучават деца от 3 годишна възраст. Освен цитираната разпоредба, аргумент за това са и становищата на специалисти с медицинско образование, изразявани и на заседания на работната група, с мотив че повечето хронични заболявания не могат категорично да бъдат диагностицирани като такива преди тригодишна възраст на детето. По изключение по-малки деца могат да се приемат с решение на работната група, в случай че в конкретно детско заведение има условия, подходящи за диагностицираното хронично заболяване и персонал за отглеждане на това малко дете.

3. По аналогия легис с чл. 192, ал. 3 от ЗПУО броят на деца с хронични заболявания да е до 3 /три/ в група.“

- Двете дирекции ще подготвят становища и ще бъдат публикувани за обществено обсъждане. Ще бъде организирано обществено обсъждане между 14 и 18.01.2019 г.

- членовете на РГ са поканени да представят писмени становища.

- всички предложения на РГ ще бъдат взети предвид и дискутирани в комисиите на СОС.

Следваща среща на РГ ще има, ако има нужда.